

关于鼓楼区2025年上半年预算执行情况的报告

——2025年8月26日在鼓楼区

第三届人大常委会第三十次会议上

区政协副主席、区财政局局长 尚东明

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向本次会议报告鼓楼区2025年上半年预算执行情况，请予审议。

一、上半年预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

上半年，全区一般公共预算收入累计完成98.89亿元，增长2.3%，完成年初预算的53.5%。其中：税收收入完成92.45亿元，增长9.2%；非税收入完成6.44亿元，下降47.5%，主要是因为上年同期入库人才房售房款一次性收入。税收占比93.5%。三大主要税种中，企业所得税形成较大幅度增长，增幅15.9%，主要是省电力一季度缴纳大额一次性税收；增值税、个人所得税均实现小幅增长，增幅分别为1.5%、4.1%。

上半年，全区一般公共预算支出累计完成55.57亿元，预算执行进度为48.7%。对照国标“三保”口径¹，全区“三保”支出为25.69亿元，执行进度55%。全区民生支出47.36亿元，占比85.2%。其中：全区教育支出19.43亿元，主要用于保障教师

¹ 国标“三保”指的是财政部明确的“保基本民生”、“保工资”和“保运转”支出。

工资、生均公用、基建技装、教育综合发展等；科学技术支出 0.97 亿元，主要用于校地融合、创新主体培育、人才招引等；社会保障和就业支出 13.92 亿元，主要用于低保特困等人员救助、退役安置、创业就业、养老服务体系建设和等；卫生健康支出 3.41 亿元，主要用于基本公共卫生服务、计划生育补助、城乡居民基本医疗保险等；城乡社区支出 5.33 亿元，主要用于市政设施管养、环境综合整治、水务治理等。

（二）政府性基金预算执行情况

上半年，全区政府性基金预算收入总来源 8.50 亿元，其中：上级转移支付收入 1.81 亿元（主要是土地出让金和城建项目市级配套资金），地方政府债券转贷收入 1.38 亿元，上年结转 5.31 亿元。

上半年，全区政府性基金预算支出完成 7.56 亿元，预算执行进度为 68%。

（三）国有资本经营预算执行情况

上半年，全区国有资本经营预算收入总来源 731 万元，主要为上年结转。全区国有资本经营预算支出 250 万元，主要用于企业退休人员社会管理服务等方面。

（四）地方政府债务限额和余额情况

经鼓楼区第三届人大常委会第二十五次会议审议批准，截至 2024 年末，鼓楼区地方政府债务限额为 151.40 亿元，其中：一般债务限额 61.68 亿元，专项债务限额 89.72 亿元。2025 年上半年，南京市财政局下达我区新增债券额度 3.43 亿元（其中：

一般债务额度 2.05 亿元，专项债务额度 1.38 亿元)。截至 2025 年 6 月末，全区地方政府债务限额为 154.83 亿元（其中：一般债务限额 63.73 亿元，专项债务限额 91.1 亿元）。

截至 2024 年末，地方政府债务余额 150.12 亿元（其中：一般债务 61.14 亿元，专项债务 88.98 亿元）。2025 年上半年，全区新增债券 3.43 亿元（其中：一般债务 2.05 亿元，专项债务 1.38 亿元），债券还本 0.14 亿元。截至 2025 年 6 月末，地方政府债务余额为 153.41 亿元（其中：一般债务 63.15 亿元，专项债务 90.26 亿元），控制在地方政府债务限额内。

2025 年上半年新增债券已向区人大财经委备案，并将按照程序报区人大常委会审查。

（五）上半年财政重点工作情况

今年以来，受外部冲击影响加大，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固。总体来看，我区上半年财政收支运行在合理区间，但减收增支因素增多，收支形势仍较严峻。上半年一般公共预算收入增长主要靠“省下放”大企业一次性大额税收拉动，非税收入仍有缺口，楼市、土地市场低迷，收入增长依然承压；重点领域和刚性支出力度不减，财政支出规模不断扩大，收支矛盾更加突出，财政运行始终处于紧平衡状态。

1、积极开源，在增加可用财力上下功夫

发挥经济体制改革牵引作用，建立区领导挂钩重大项目、重点企业机制，组建产发集团、城发集团，与江北新区、江宁区、雨花台区、溧水区开展跨区域协作共建。持续做好企业服

务工作，持续提升平台经济发展能级，支持中储智运、中煤能源等做大做强，加快汇聚航运物流、跨境贸易等企业，带动新型生产要素在鼓楼加快集聚。放大集群发展效应，不断提升总部经济新优势，支持博西家电、新加坡金鹰集团新项目落地投产，通过以商招商，争取更多总部企业新项目落户。**推动房地产市场平稳健康发展**，改善区域环境，梳理全区可出让土地资源，助力完成土地出让任务，热河南路西北角、幕府小镇等地块完成出让，上半年落实土地出让收入 1.4 亿元。**多点发力、主动作为，积极向上争取**，及时掌握和了解国家、省、市方针政策，以项目为靶，积极争取政府债券、超长期特别国债等各类上级资金，上半年收到政府债券 3.43 亿元，超长期特别国债 1037 万元，有力保障了重点项目建设资金需求。

2、深入挖潜，在推动资产保值增值上做文章

制定《鼓楼区行政事业性国有资产清查利用工作实施方案》、《鼓楼区行政事业单位资产清查抽查复核工作方案》，推动全区行政事业性国有资产清查实现总量全覆盖、动态及时更新、全程闭环监督。**狠抓不动产历史遗留问题的化解处置**，实现了全区逐家单位、逐处不动产的业务指导全覆盖。全区行政事业单位已推进成功办证 25 处，建筑面积 146033.27 m²。**创新方式化解低效闲置资产**，坚持分类施策、精准盘活，对长期闲置资产，探索“招租+出售+合作开发”组合模式，清查期间行政事业单位实现租金收入 0.75 亿元。

3、优化结构，在提高财政资金使用绩效上加力度

坚持有保有压，严格落实过紧日子要求，硬化预算执行约束，大力压减一般性支出，把更多的财政资源腾出来，用在发展紧要处、民生急需上。开展 23 家预算单位部门整体自评价和 178 个专项自评价评审，主动靠前服务，提升预算单位绩效管理意识和质量，提高财政资金使用效益。支持校地融合释放发展新动能。下达 631 万元用于“人才强区 18 条”政策兑现，拨付 1000 万元用于石城实验室以及港理工南京技术创新研究院建设，重点支持打造“药学+合成生物学”研究中心、江苏（南京）脑机智能科技创新园，推动新质生产力高质量发展。用好“以旧换新”政策活跃消费市场，拨付 1478 万元用于消费券发放、汽车补贴等消费促进活动，苏宁易购、京东五星“以旧换新”订单实现近百亿元贸易销售额，有效激发市场活力。

4、防控风险，在守牢风险底线上增强度

加强政府债务管理，积极争取多种方式化解存量债务，严控债务总体规模。强化财政承受能力论证和预算约束机制，坚决杜绝盲目举债铺新摊子、上新项目。加快压降融资平台数量，截至 2025 年 6 月末，鼓楼区仅保留 2 家融资平台，较 2022 年审计认定数累计压降 93.10%。落实清偿企业拖欠账款，上半年争取到政府债券资金 520 万元用于偿还拖欠账款。严格落实“三保”保障主体责任，强化预算管理和资金保障，动态监测“三保”支出执行情况，坚持“三保”支出优先顺序，确保“三保”支出及时足额拨付到位。

二、下半年财政重点工作

下半年，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，用好用足更加积极的财政政策，坚定信心，巩固经济发展和社会稳定的基本面，加强资源统筹，兜牢“三保”底线，保障重点领域支出，防范化解债务风险，确保财政平稳运行，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务，助推全区经济社会高质量发展。

（一）多措并举，不断提升财政保障能力

一是强化财政收入精细化管理。加强收入形势研判，动态分析经济运行、财税政策变化。规范非税收入管理，确保各项收入应收尽收。持续实施“走进跨国公司总部”行动，加快集聚跨国公司区域总部、外资研发中心等功能性机构落户；深化央企、名企招引合作，打造全省央企招引服务第一区。**二是抓紧抓实土地出让收入。**加强土地出让规划，加快推进成熟地块的出让，切实提高成交率和土地出让收入。**三是强化资金统筹力度。**强化部门资金“全归集”使用，贯彻“零基预算”理念，建立节约型财政保障机制。加强部门实有资金管理，将部门各类收入纳入预算管理，加大部门存量资金的统筹力度。定期清理结余结转资金，对超过时限的结余结转资金收回统筹使用；存在新增资金需求，优先使用非财政拨款资金。**四是强化上级资金争取。**积极做好新型政策性金融工具准备工作，推动各部门围绕数字经济、人工智能、低空经济、消费等八大领域做好

项目谋划、包装和储备，争取中央预算内投资、政府债券等各类上级资金下半年落地，获得更多资金用于相关事业发展。

（二）稳字当头，不断增强财政政策的牵引作用

一是深化零基预算改革。加大财政资金统筹力度，提前谋划2026年预算编制，根据区委区政府决策部署结合财力状况，坚持集中财力办大事的原则，整合归并同类项目，取消低效无效项目，对支出项目区分轻重缓急程度予以分类保障，切实提高财政资金配置效率。**二是着力优化支出结构。**牢固树立过紧日子思想，严格执行党政机关过紧日子资金管理正负面清单，大力压减非急需非刚性支出，从紧控制“三公”经费等一般性支出，严把资产配置、政府采购关口，健全过紧日子长效机制。**三是切实保障和改善民生。**坚持尽力而为、量力而行，扎实做好民生支出保障，严格执行民生领域各类支出政策，努力提升人民群众的幸福感和获得感。**四是持续深化城市更新。**深入实施城市更新行动，梳理盘活闲置老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等，植入新业态新功能，统筹好老旧小区改造、城中村改造、危房治理等各项任务，切实筑牢城市安全发展的基础。

（三）强化管理，推动财政安全平稳运行

一是兜牢“三保”底线。“三保”支出需求全部列入年度预算，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，通过增加收入、节约支出、积极争取上级资金等多种切实可行的措施，强化“三保”预算执行。**二是强化库款保障。**强化财政库款管理，不断完善库款监控长效机制，定期预测库款现金流量，密切关

注库款运行情况，及时收集库款数据信息，准确掌握库款基础信息，切实防范支付风险。三是**防范债务风险**。准确把控“防风险”和“稳增长”的关系，坚持“谁举债、谁偿还”的原则，进一步压实债务化解主体责任，细化各项化债措施，拓宽偿债资金来源，确保存量债务规模有效压减，牢牢守住风险底线。四是**加强财政监督**。深化以“全员参与、全程控制”为核心的财政“大监督”机制，推动与纪检监察、巡视巡察、人大审计等各类监督协调贯通，提升监督质效，注重财会监督检查结果的落实与应用，跟踪做好整改。

主任、各位副主任、各位委员，今年是“十四五”规划收官之年，财政工作任重而道远，我们将在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督与指导下，以更加坚定的信心、更加有力的措施、更加务实的作风，扎实做好各项财政工作，为全面推进中国式现代化鼓楼新实践贡献财政力量！

以上报告，请予审议。